

UCHWAŁA Nr 57 / 1402 / 19
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 26 czerwca 2019r.

**w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0037/17
pn. „Eco-energia w gminach: Padew Narodowa, Borowa i Gawłuszowice”
realizowanego przez Gminę Padew Narodowa w ramach Regionalnego
Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) i art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2019, poz. 512),
- art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r., poz. 1431),
- uchwały nr 239/4790/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 22 listopada 2016 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie konkursowym w ramach osi III Czysta energia działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020,
- uchwały nr 333/7164/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 29 sierpnia 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe RPO WP 2014-2020, zmienionej uchwałą 333/7165/17 z dnia 29 sierpnia 2017 r., uchwałą nr 340/7331/17 z dnia 19 września 2017 r. oraz uchwałą nr 380/7970/17 z dnia 14 grudnia 2017 r. oraz w związku z:
- Uchwałą nr 444/9323/18 Zarządu Województwa Podkarpackiego z dnia 26 czerwca 2018 r. w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0037/17 realizowanego przez Gminę Padew Narodowa w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020,

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia

16 września 2019 r. dla projektu nr RPPK.03.01.00-18-0037/17, pn. „Eco-energia w gminach: Padew Narodowa, Borowa i Gawłuszowice”.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Ewa Draus

Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr 57/1402/19
Zarządu Województwa Podkarpackiego
w Rzeszowie
z dnia 26 czerwca 2019r.

UZASADNIENIE

W dniu 29 sierpnia 2017 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą nr 333/7164/17 zatwierdził listę ocenionych projektów oraz wybrał do dofinansowania w ramach osi priorytetowej III Czysta energia, działanie 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, projekt pn. „Eco-energia w gminach: Padew Narodowa, Borowa i Gawłuszowice” nr RPPK.03.01.00-18-0037/17. Umowa o dofinansowanie została podpisana 29 września 2017 r. Wartość projektu przedstawia się następująco:

- wartość ogółem wynosi: 12 846 646,62 zł,
- wartość wydatków kwalifikowanych wynosi: 11 760 170,00 zł,
- dofinansowanie z EFRR wynosi: 9 994 968,47 zł.

Dotychczas w ramach projektu nie rozliczono żadnych środków z EFRR.

Projekt miał być realizowany w okresie od 30 maja 2017 r. do 31 grudnia 2018 r. Przyjęty pierwotnie przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu konkursu* dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca grudnia 2018 r.

Pismem z dnia 20 kwietnia 2018 r. znak PRG.0410.1.12.2017, Beneficjent - Gmina Padew Narodowa po raz pierwszy zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do 30 września 2019 r., argumentując problemami z wyłonieniem wykonawców i zakontraktowaniem części zadań obejmujących ww. projekt. Głównymi problemami z wyłonieniem wykonawców jak wskazywał Beneficjent była duża liczba zamówień na tego typu roboty jakie w ostatnim czasie zostały ogłoszone oraz krótki termin realizacji.

W związku z problemami z wyłonieniem wykonawców Beneficjent podjął decyzję o wydłużeniu terminu realizacji co powinno spowodować wzrost zainteresowania zamówieniem.

Beneficjent poinformował również, iż do końca 2018 r. możliwe jest uzyskanie 40 % zaangażowania realizacji projektu.

W odpowiedzi Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 28 maja 2018 r., zwrócił uwagę, iż zgodnie z ustawą o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014 - 2020, zobowiązany jest na podstawie art. 52a do indywidualnego

analizowania próśb odnośnie zmiany terminu w sytuacji, gdy kryteria wyboru projektów wprost, czy poprzez odesłanie do adekwatnych zapisów regulaminu konkursu wskazują na termin rozpoczęcia i zakończenia realizacji projektów oraz poprosił o przeanalizowanie wskazanego terminu pod kątem jego skrócenia.

Pismem z dnia 29 maja 2018 r., Beneficjent skrócił wnioskowany termin zakończenia realizacji projektu do dnia 30 czerwca 2019 r.

Wówczas Zarząd Województwa Podkarpackiego wyraził zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 30 czerwca 2019 r. (uchwała nr 444/9323/18 z dnia 26 czerwca 2018 r.).

Pismem z dnia 5 czerwca 2019 r., Gmina Padew Narodowa po raz drugi zwróciła się z prośbą o przesunięcie terminu zakończenia projektu do dnia 16 września 2019 r. podając w uzasadnieniu, iż pojawiły się trudności z realizacją zadań:

- „Dostawa i montaż kolektorów słonecznych oraz instalacji fotowoltaicznych na terenie Gmin: Padew Narodowa, Borowa i Gawłuszowice”.
- Dostawa i montaż kotłów na biomasę w budynkach mieszkalnych na terenie Gmin: Padew Narodowa, Borowa i Gawłuszowice”.
- „Dostawa i montaż pomp ciepła powietrze-woda na potrzeby centralnego ogrzewania (c.o) oraz ciepłej wody użytkowej (c.w.u.) w budynkach mieszkalnych na terenie Gmin: Padew Narodowa, Borowa i Gawłuszowice”.

W uzasadnieniu zmiany terminu realizacji projektu Beneficjent Gmina Padew Narodowa powołała się na niekorzystne warunki atmosferyczne: nawałne deszcze, burze z gradem, porywiste wiatry i podtopienia, które uniemożliwiły terminowe wykonanie prac. Nawałne deszcze i porywisty wiatr uniemożliwiły prowadzenie montażu paneli na dachu oraz stwarzały zagrożenie dla bezpieczeństwa pracowników firmy. W wyniku podtopień zalane zostały drogi dojazdowe, zniszczeniu uległo część zamontowanych już kotłów oraz zalane zostały piwnice i kotłownie gdzie miały odbywać się montaż kotłów na biomasę i pomp ciepła, co wymaga dodatkowych prac modernizacyjnych na koszt właściciela. Z tych względów część mieszkańców musiało zrezygnować z uczestnictwa w projekcie.

Kolejną przyczyną wpływającą na terminowość realizacji projektu jest rezygnacja części użytkowników instalacji np. ze względu na przeprowadzkę, przystępowanie do projektu osób w miejsce tych, które zrezygnowały z realizacji, wnioskowanie o zmianę wielkości instalacji np. ze względu na powiększenie lub pomniejszenie rodziny. Ponadto ze względu na zalane kotłownie lub uszkodzone, nieszczelne dachy, uczestnicy projektu wyrażają zamiar rezygnacji jeżeli montaż miałyby się odbyć przed wykonaniem przez nich remontów. Rezygnacja użytkowników z uczestnictwa w projekcie powoduje, że Gmina musi na ich miejsce pozyskać nowego uczestnika, a to także wymaga czasu.

Jednocześnie jak wskazuje Beneficjent ogłoszone alarmy powodziowe wpłynęły na opóźnienie w prowadzeniu procedury odbiorowej. Spowodowane było to koniecznością oddelegowania pracowników dokonujących odbiorów do prowadzenia akcji powodziowych.

Biorąc pod uwagę zaistniałą sytuację dotyczącą warunków atmosferycznych i podtopień oraz indywidualne decyzje uczestników projektu Beneficjent zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu realizacji projektu do dnia 16 września 2019 r. przedstawiając jednocześnie wyniki analizy potwierdzające zgodność proponowanej zmiany terminu z ustawą Prawo Zamówień Publicznych.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu).”

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: *„Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.*

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania

harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Zarząd Województwa Podkarpackiego biorąc pod uwagę argumenty przedstawione przez Gminę Padew Narodowa wyraża zgodę na wydłużenie terminu realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0037/17 do dnia 16.09.2019 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA



Ewa Draus